

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
НОВОПОКРОВСКИЙ РАЙОН

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 02.02.2025

№ 548

ст-ца Новопокровская

**Об утверждении Программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального
земельного контроля на территории
муниципального образования
Новопокровский район на 2026 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», администрация муниципального образования Новопокровский район п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Новопокровский район на 2026 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Отделу информатизации администрации муниципального образования Новопокровский район (Гагуа В.Л.) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации муниципального образования Новопокровский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://among.ru>).

3. Отделу по организационной работе и взаимодействию с органами местного самоуправления администрации муниципального образования Новопокровский район (Терехов Л.О.) обеспечить официальное обнародование настоящего постановления в установленных местах.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Новопокровский район Уварову Н.С.

5. Постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

Глава муниципального образования
Новопокровский район



А.В. Свитенко

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
муниципального образования
Новопокровский район

от 02.10.2025 № 549

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального земельного
контроля на территории муниципального
образования Новопокровский район на 2026 год

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Новопокровский район на 2026 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с главой 10 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета муниципального образования Новопокровский район от 24 сентября 2021 г. № 89 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Новопокровский район» (с изменениями) (далее – Положение) и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Новопокровский район (далее – муниципальный земельный контроль).

1. Анализ текущего состояния осуществления
вида контроля, описание текущего уровня развития
профилактической деятельности контрольного органа,
характеристика проблем, на решение которых направлена
Программа профилактики

1.1. Органы, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации», Федеральным законом от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и Положением администрации муниципального образования Новопокровский район (далее - Администрация) является органом муниципального земельного контроля/контрольным органом по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Новопокровский район.

Структурным подразделением Администрации, непосредственно осуществляющим муниципальный земельный контроль, является контрольно-ревизионный отдел Администрации.

Предметом муниципального земельного контроля является:

- 1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность;
- 2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

1.2. Объектами муниципального земельного контроля (далее – объект контроля) являются земли, земельные участки, части земельных участков, расположенных в границах муниципального образования Новопокровский район.

1.3. Администрация осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

- 1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

- 2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- 3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

- 4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- 5) обязательных требований по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, защите земель от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями;

- 6) обязательных требований по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

Полномочия, указанные в настоящем пункте, осуществляются Администрацией в отношении всех категорий земель, кроме земель водного и лесного фонда.

1.4. Муниципальный земельный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты, при этом Администрацией на постоянной основе проводится мониторинг (сбор, обработка, анализ и учет) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

1.5. Анализ текущего состояния муниципального земельного контроля.

1.5.1. Проведение плановых проверок.

План проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Новопокровский район на 2025 год не утверждался.

1.5.2. Проведение внеплановых проверок.

В 2025 году внеплановые проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля не проводились.

1.5.3. Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами – выездные обследования.

За 9 месяцев 2025 года проведено 7 (семь) выездных обследований без взаимодействия с контролируемыми лицами земельных участков, в рамках которых проводился осмотр земельных участков, расположенных на территории муниципального образования Новопокровский район, выдано 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам выездных обследований без взаимодействия с контролируемыми лицами установлено 4 (четыре) нарушения земельного законодательства, из них: 3 (три) факт нецелевого использования земельных участков.

1.6. Развитие профилактической деятельности.

Основными задачами при осуществлении Программы профилактики являются:

- переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики;
- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований земельного законодательства сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Новопокровский район;
- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области земельных отношений;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории муниципального образования Новопокровский район, в целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, уполномоченным органом осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений, в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Новопокровский район на 2025 год, утвержденной постановлением Администрации от 10 июля 2025 г. № 305, в том числе путем:

- размещения на официальном сайте администрации муниципального образования Новопокровский район в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных актов;

- осуществления информирования и консультирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований.

1.7. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1.7.1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

1.7.2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа работы среди подконтрольных субъектов, направленной на разъяснение последствий нарушения земельного законодательства, в виде привлечения виновных лиц к административной ответственности.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Основными целями Программы профилактики являются:

1. стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
2. устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
2. повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
3. оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
4. выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.
5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.
6. Иные задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Срок реализации мероприятия	Ответственное лицо
1	2	3	4	5
1	Информирование	Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется Администрацией в порядке, установленном частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, посредством размещения сведений на своем официальном сайте, в	Постоянно	Должностное лицо контрольно-ревизионного отдела Администрации, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль

1	2	3	4	5
		<p>средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.</p> <p>Размещенные сведения на указанном официальном сайте поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок не позднее 5 рабочих дней с момента их изменения.</p>		
2	Объявление предостережения	<p>Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляются контролируемому лицу в случае наличия у Администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p> <p>Предостережение не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов, сроки для устранения последствий, возникших в результате действий (бездействия) контролируемого лица, которые могут привести или приводят к нарушению обязательных требований.</p> <p>В случае объявления Администрацией предостережения о</p>	В течение 2026 года (при наличии оснований)	Должностное лицо контрольно-ревизионного отдела Администрации, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль

1	2	3	4	5
		<p>недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения.</p> <p>По результатам рассмотрения возражения Администрация принимает одно из следующих решений:</p> <p>1) удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;</p> <p>2) отказывает в удовлетворении возражения.</p>		
3	Консультирование	<p>Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля:</p> <p>а) порядка проведения контрольных мероприятий;</p> <p>б) порядка осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных Положением.</p> <p>в) применения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля;</p> <p>г) обжалования решений контрольных органов, действий (бездействия) их должностных лиц.</p> <p>Должностное лицо контрольно-ревизионного отдела Администрации, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль осуществляет консультирование контролируемых лиц и их представителей:</p>	Постоянно (по обращениям контролируемых лиц и их представителей)	Должностное лицо контрольно-ревизионного отдела Администрации, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль

1	2	3	4	5
		<p>1) в виде устных разъяснений по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;</p> <p>2) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 3 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом Администрации.</p> <p>Индивидуальное консультирование на личном приеме каждого заявителя должностным лицом контрольно-ревизионного отдела Администрации, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль не может превышать 15 минут.</p> <p>Время разговора по телефону не должно превышать 10 минут.</p> <p>Администрация не предоставляет контролируемым лицам и их представителям в письменной форме информацию по вопросам устного консультирования.</p> <p>Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».</p> <p>При консультировании соблюдаются требования, установленные статьей 50</p>		

1	2	3	4	5
		<p>Федерального закона № 248-ФЗ.</p> <p>В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решения и (или действия должностных лиц органа муниципального земельного контроля, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенного в рамках контрольного мероприятия экспертизы.</p>		
4	Профилактический визит	<p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы должностным лицом контрольно-ревизионного отдела Администрации, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль по месту осуществления деятельности контролируемого лица.</p> <p>Для объектов контроля, отнесенных к категории среднего или умеренного риска по инициативе Администрации проводится обязательный профилактический визит в порядке, определенном статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ и с периодичностью, установленной постановлением Правительства Российской Федерации.</p> <p>Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.</p> <p>В рамках обязательного профилактического визита должностное лицо контрольно-ревизионного отдела</p>	В течение 2026 года (при наличии оснований)	Должностное лицо контрольно-ревизионного отдела Администрации, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль

1	2	3	4	5
		<p>Администрации, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль при необходимости проводит осмотр, истребование необходимых документов.</p> <p>Контролируемое лицо, предусмотренное частью 1 статьи 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ, вправе обратиться в Администрацию с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита (далее - заявление).</p> <p>Заявление подается посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)</p> <p>Администрация рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении по основаниям, предусмотренным частью 4 статьи 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ, о чем уведомляет контролируемое лицо.</p> <p>Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».</p> <p>В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица Администрация в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату</p>		

1	2	3	4	5
		проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.		

Контрольно-ревизионный отдел Администрации является структурным подразделением, ответственным за реализацию профилактических мероприятий, установленных настоящим разделом.

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Ожидаемый результат Программы профилактики – снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов, снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Показатели результативности мероприятий Программы профилактики:

1) количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.;

2) количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1) снижение количества выявленных при проведении контрольных мероприятий нарушений требований земельного законодательства;

2) количество проведенных профилактических мероприятий контрольным органом, ед.;

3) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля.

Заместитель главы
муниципального образования
Новопокровский район

Н.С. Уварова