

Заместителю главы  
муниципального образования  
Новопокровский район  
С.И.Забнину

(наименование отраслевого (функционального)  
органа администрации муниципального образования  
Новопокровский район, являющегося инициатором  
издания нормативного правового акта)

от 17.12.2018 № 04-12/101

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта  
муниципального образования Новопокровский район  
постановления администрации муниципального образования  
Новопокровский район от 25.03.2015 № 345 «О совершенствовании системы  
организации пассажирских перевозок на территории муниципального  
образования Новопокровский район»

(название муниципального нормативного правового акта)

Отдел экономики, прогнозирования и инвестиций администрации  
муниципального образования Новопокровский район как уполномоченный  
орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых  
актов муниципального образования Новопокровский район (далее -  
Уполномоченный орган) рассмотрел поступивший 08 октября 2018 года

от 17.12.2018 № 04-12/101

(дата поступления муниципального нормативного правового акта)

муниципальный нормативный правовой акт муниципального образования  
Новопокровский район постановление администрации муниципального  
образования Новопокровский район от 25.03.2015 № 345 «О  
совершенствовании системы организации пассажирских перевозок на  
территории муниципального образования Новопокровский  
район»

(название муниципального нормативного правового акта)

В соответствии с Порядком проведения экспертизы  
муниципальных нормативных правовых актов муниципального  
образования Новопокровский район, затрагивающих вопросы  
осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности,  
утвержденным решением Совета муниципального образования  
Новопокровский район от 01.06.2018 № 198 «Об утверждении порядка  
проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов,  
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и  
инвестиционной деятельности в муниципальном образовании  
Новопокровский район» (далее - Порядок), муниципальный нормативный

правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2-ое полугодие 2018 года, утвержденным первым заместителем главы муниципального образования Новопокровский район 11 мая 2018 года.

(число, месяц, год)

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 15 октября 2018 года по 14 декабря 2018 года.

(дата начала/окончания проведения экспертизы)

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 10 Порядка с 15 октября 2018 года по 15 ноября 2018 года.

(дата начала/окончания проведения публичных консультаций)

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено в сети «Интернет» на официальном сайте администрации муниципального образования Новопокровский район - www.novopokrovskaya.com в разделе «Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов» (далее - Раздел уполномоченного органа), в подразделе «Уведомление о приеме предложений по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» 12 октября 2018 года.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у отдела по вопросам жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования Новопокровский район

(отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Новопокровский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта)

материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Отдел по вопросам жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования Новопокровский район

(отраслевой (функциональный) орган

администрации муниципального образования Новопокровский район, являющийся

инициатором издания муниципального нормативного правового акта)

представил следующие материалы: постановление администрации муниципального образования Новопокровский район от 25.03.2015 № 345 «О совершенствовании системы организации пассажирских перевозок на территории муниципального образования Новопокровский район»

(перечень документов)

\* В случае непредставления необходимых для проведения экспертизы материалов отражается соответствующая информация.

\*Отражаются сведения о направлении запросов некоммерческим организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и иным заинтересованным лицам:

Совету по развитию предпринимательства муниципального образования Новопокровский район, Новопокровской РТО Профсоюза работников агропромышленного комплекса Российской Федерации, общественному представителю в муниципальном образовании Новопокровский район Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, 2 общественным представителям от индивидуальных предпринимателей муниципального образования Новопокровский район, общественному представителю от крестьянских фермерских хозяйств муниципального образования Новопокровский район, а также лицам, непосредственно осуществляющим регулярные перевозки автомобильным транспортом на территории муниципального образования Новопокровский район:

- ИП Драгункину А.Н., по адресу: 353000, Краснодарский край, Новопокровский район, ст-ца Новопокровская, ул. Заводская, 144/12;
- ИП Запорожец А.Ф., 353000, Краснодарский край, Новопокровский район, ст-ца Калниболотская, ул. Молодёжная, 4.

(перечень организаций)

\*Отражаются сведения о результатах рассмотрения замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций.

В ходе исследования, в соответствии с пунктом 11 Порядка, уполномоченным органом установлено следующее: При проведении исследования рассмотрены материалы, поступившие в ходе публичных консультаций, проанализированы положения муниципального нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учтено их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Новопокровский район, определена степень воздействия положений муниципального нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности как низкая степень регулирующего воздействия, наличие затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального нормативного правового акта не установлены.

Порядок разработан в соответствии с законом Краснодарского края от 7 июля 1999 года №193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом в Краснодарском крае», в целях совершенствования организации пассажирских перевозок, повышения безопасности дорожного движения, обеспечения необходимого уровня транспортного обслуживания населения муниципального образования Новопокровский район.

1) наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений,

информации: не выявлено;

а) аналогичная или идентичная информация (документы) выдается тем же отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального образования Новопокровский район: не выявлено;

б) аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в несколько отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Новопокровский район, участвующих в предоставлении муниципальных услуг, и (или) учреждений: не предоставляется;

в) получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) представлению информацию (документы) (необоснованная частота подготовки и (или) представления информации (документов)): нарушений не выявлено;

г) информация (документы) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, представляется в случае если вся требуемая информация (документы) имеется в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющаяся в распоряжении государственных органов информация (документы) имеет необходимую актуальность;

д) аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения): не предоставляется;

е) имеют место организационные препятствия для приема обязательных к представлению документов (удаленное нахождение места приема документов, неопределенность времени приема документов, иной фактор, ограничивающий прием документов): не выявлено;

ж) отсутствуют альтернативные способы подачи обязательных к представлению информации (документов) (запрещение отправки документов через представителей, с использованием электронных сетей связи и другое): не выявлено;

з) предъявляются завышенные, не предусмотренные законодательством Российской Федерации, Краснодарского края, муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Новопокровский район, требования к форме представляемой информации (документов), представление которых связано с оказанием муниципальной услуги): не выявлено;

и) в процедуре подачи информации (документов) отсутствуют возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательных для представления информации (документов): не выявлено;

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности представляемой информации (документов) или

способствует нарушению иных, охраняемых законом, прав: не выявлено.

2. В муниципальном нормативном правовом акте не выявлено требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Отсутствуют неточность и избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Не выявлено необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Новопокровский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Новопокровский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования муниципального нормативного правового акта: официальный сайт администрации муниципального образования Новопокровский район <http://novopokrovskaya.com/regulatory/index.php>.

Отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Новопокровский район, являющийся инициатором издания (разработчиком) муниципального нормативного правового акта, – отдел по вопросам жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования Новопокровский район.

Положений муниципального нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлено.

Постановление разработано в целях качественного обслуживания и обеспечения безопасной перевозки пассажиров, осуществления регулирования транспортного обслуживания населения муниципального образования Новопокровский район владельцами транспорта, независимо от

муниципального образования Новопокровский район. Адрес: Краснодарский край, Новопокровский район, с/пос. Новопокровское, ул. Советская, д. 10. Контактный телефон: 8(903) 222-11-11. Электронная почта: [info@novopokrovskaya.com](mailto:info@novopokrovskaya.com). Интернет-адрес: <http://novopokrovskaya.com>. Отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Новопокровский район, являющийся инициатором издания (разработчиком) муниципального нормативного правового акта, – отдел по вопросам жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования Новопокровский район.

организационно-правовых форм, формы собственности и маршрутной сети и расписания движения.

В целях совершенствования системы организации пассажирских перевозок на территории муниципального образования Новопокровский район постановлением утверждены:

- положение о муниципальной комиссии по регулированию рынка транспортных услуг и проведению конкурса на право обслуживания муниципальных пригородных автобусных маршрутов;

- положение о порядке организации пассажирских перевозок, осуществляемых на муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования Новопокровский район;

- маршрутная сеть муниципального образования Новопокровский район;
- требования к перевозчику и перечень представляемых документов для участия в конкурсе на право заключения договора на выполнение условий по безопасной перевозке пассажиров на муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования Новопокровский район;

- форма заявки на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение условий по безопасной перевозке пассажиров на муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования Новопокровский район;

- форма договора на выполнение пассажирских перевозок на муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования Новопокровский район;

- состав муниципальной комиссии по регулированию рынка транспортных услуг и проведению конкурса на право обслуживания муниципальных пригородных автобусных маршрутов.

Комиссия по регулированию рынка транспортных услуг администрации муниципального образования Новопокровский район при открытии новых муниципальных пригородных маршрутов регулярного сообщения (или графиков движения) или выборе перевозчика, на освобождающиеся муниципальные пригородные маршруты регулярного сообщения (или графики движения), организацию перевозок по ним, руководствуется утвержденным положением о порядке организации пассажирских перевозок на право заключения договора на выполнение условий по безопасной перевозке пассажиров на муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования Новопокровский район.

Нормативный правовой акт приведен в соответствие с законом Краснодарского края «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом в Краснодарском крае» от 07 июля 1999 года № 193-КЗ и постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 17 июня 2008 года № 559 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Краснодарском крае».

По результатам экспертизы действующего муниципального правового акта установлено, что данный НПА регламентирует перевозки пассажиров маршрутными таксомоторами, которые осуществляются только по открытым, обустроенным и допущенным к эксплуатации муниципальным пригородным маршрутам регулярного сообщения в соответствии с действующими нормативно-правовыми документами. Перечень муниципальных пригородных маршрутов регулярного сообщения утверждается администрацией муниципального образования Новопокровский район и публикуется в средствах массовой информации. Графики (расписания) движения, необходимое количество маршрутных таксомоторов и водителей для обслуживания графиков движения устанавливаются администрацией муниципального образования Новопокровский район на основании изучения спроса населения, транспортных потоков и условий движения, возможности межрейсового отстоя, пропускной способности остановочных пунктов маршрута, а также с учетом соблюдения требований к режиму работы водителей. Тарифы на маршрутные таксомоторные перевозки устанавливаются в соответствии с действующим законодательством. Деятельность перевозчиков финансируется за счет собственных доходов от перевозок. К работе на действующих и открываемых муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения (выполнению графиков движения) привлекаются юридические лица независимо от организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели, заключившие договор на выполнение условий по безопасной перевозке пассажиров на муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования Новопокровский район при условии, что перевозчик будет самостоятельно осуществлять пассажирские перевозки, то есть без привлечения к перевозкам иных предпринимателей и юридических лиц. При этом договор заключается с лицом, являющимся победителем конкурса на право заключения договора на выполнение условий по безопасной перевозке пассажиров на муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования Новопокровский район.

Маршрутная сеть муниципального образования Новопокровский район включает в себя 7 маршрутов, с указанием их номеров и направлениями движения.

Требования к перевозчикам и перечень представляемых документов, для участия в конкурсе, на право заключения договора на выполнение условий по безопасной перевозке пассажиров на муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения являются обоснованными и четко определенными:

- статус перевозчика (индивидуальный предприниматель или юридическое лицо);
- обязательная постановка на налоговый учет;

- прохождение квалификационной подготовки по организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом;
- соответствие характеристик водительского состава установленным требованиям (категория управления автотранспортом средством D или E в зависимости от типа транспортного средства, используемого на маршруте, соответствие состояния здоровья условиям работы);
- соответствие технических характеристик используемых для перевозок автотранспортных средств государственным стандартам;
- обеспечение условий для хранения, охраны автотранспортных средств, ежедневного контроля их технического состояния и регулярного проведения медицинских осмотров водителей;
- обеспечение надежности автотранспортных средств за счет проведения технического обслуживания;
- обеспечение ежедневного сбора выручки от перевозки пассажиров;
- наличие лицензии;
- наличие сертификата на перевозку пассажиров автомобильным транспортом;
- наличие страхового полиса ОСАГО;
- наличие договора с автовокзалом на оказание услуг;
- состояние дорожно-транспортной дисциплины;
- соблюдение условий лицензирования;
- соблюдение налоговой дисциплины;
- соблюдение условий договоров по безопасной перевозке пассажиров на муниципальных пригородных маршрутах;
- обеспечение качественного обслуживания пассажиров;
- обеспечение регулирования движения автотранспортных средств на маршруте (наличие диспетчерского пункта);
- обеспечение обслуживания маршрутов одним перевозчиком.

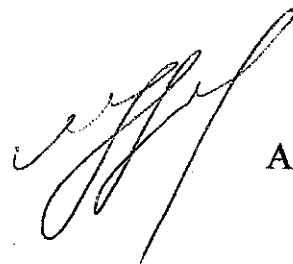
Выявлено отсутствие возможных негативных последствий действующего муниципального нормативного правового акта и рисков не достижения целей правового регулирования. Дополнительные расходы местного бюджета не несутся.

7. По результатам проведенной экспертизы сделаны выводы о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом правового регулирования и об отсутствии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности. В представленном постановлении администрации муниципального образования Новопокровский район отсутствуют положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, необоснованно способствуют ограничению конкуренции либо возникновению дополнительных расходов (издержек) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципального образования Новопокровский район или



необоснованных расходов бюджета муниципального образования Новопокровский район, либо приводят к невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Начальник отдела экономики,  
прогнозирования и инвестиций  
администрации муниципального образования  
Новопокровский район



А.Н.Уваров

необоснованных расходов бюджета муниципального образования Новопокровский район, либо приводят к невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Начальник отдела экономики,  
прогнозирования и инвестиций  
администрации муниципального образования  
Новопокровский район