

Первому заместителю главы
муниципального образования
Новопокровский район
О.В.Варавиной

(наименование отраслевого (функционального)
органа администрации муниципального образования
Новопокровский район, являющегося инициатором
издания нормативного правового акта)

от 04.06.2018 № 04-12/54

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта
муниципального образования Новопокровский район
постановления администрации муниципального образования
Новопокровский район от 11.03.2015 № 304 «Об утверждении
административного регламента по предоставлению муниципальной услуги
«Выдача разрешений на право организации розничного рынка»

(название муниципального нормативного правового акта)

Отдел экономики, прогнозирования и инвестиций администрации
муниципального образования Новопокровский район как уполномоченный
орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых
актов муниципального образования Новопокровский район (далее -
Уполномоченный орган) рассмотрел поступивший 21 ноября 2017 года

(дата поступления муниципального нормативного правового акта)

муниципальный нормативный правовой акт муниципального образования
Новопокровский район постановление администрации муниципального
образования Новопокровский район от 11.03.2015 № 304 «Об утверждении
административного регламента по предоставлению муниципальной услуги
«Выдача разрешений на право организации розничного
рынка»

(название муниципального нормативного правового акта)

В соответствии с Порядком проведения экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов муниципального
образования Новопокровский район, затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности,
утвержденным постановлением администрации муниципального
образования Новопокровский район, (далее - Порядок) муниципальный
нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта
осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы

муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным главой
муниципального образования Новопокровский район
24 ноября 2017 года
(число, месяц, год)

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения
экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза
муниципального нормативного правового акта проводилась в
срок с 30 апреля 2018 года по 1 июня 2018 года.
(дата начала/окончания проведения экспертизы)

Уполномоченным органом проведены публичные консультации
по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с
пунктом 10 Порядка с 30 апреля 2018 года по 5 мая 2018 года.
(дата начала/окончания проведения публичных консультаций)

Уведомление о проведении публичных консультаций было
размещено в сети «Интернет» на официальном сайте администрации
муниципального образования Новопокровский район -
www.novopokrovskaya.com в разделе «Экспертиза муниципальных
нормативных правовых актов» (далее - Раздел уполномоченного органа), в
подразделе «Уведомление о приеме предложений по проведению экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов» 27 апреля 2018 года.

В ходе исследования муниципального нормативного правового
акта уполномоченный орган запрашивал у отдела торговли и бытового
обслуживания населения администрации муниципального образования
Новопокровский район

(отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Новопокровский район,
являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта)

материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Отдел торговли и бытового обслуживания населения администрации
муниципального образования Новопокровский район

(отраслевой (функциональный) орган
администрации муниципального образования Новопокровский район, являющийся
инициатором издания муниципального нормативного правового акта)

представил следующие материалы: постановление администрации
муниципального образования Новопокровский район, административный
регламент по предоставлению муниципальной услуги, типовая форма
заявления о выдаче разрешения на право организации розничного рынка,
блок-схема процедуры предоставления муниципальной услуги, информацию
об уполномоченном органе и органах, задействованных в предоставлении
муниципальной услуги

(перечень документов)

* В случае непредставления необходимых для проведения экспертизы
материалов отражается соответствующая информация.

*Отражаются сведения о направлении запросов некоммерческим организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и иным заинтересованным лицам:

Совету по развитию предпринимательства муниципального образования Новопокровский район. Новопокровской РТО Профсоюза работников агропромышленного комплекса Российской Федерации, общественному представителю в муниципальном образовании Новопокровский район Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, 2 общественным представителям от индивидуальных предпринимателей муниципального образования Новопокровский район, общественному представителю от крестьянских фермерских хозяйств муниципального образования Новопокровский район

(перечень организаций)

*Отражаются сведения о результатах рассмотрения замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций.

В ходе исследования, в соответствии с пунктом 11 Порядка, уполномоченным органом установлено следующее: При проведении исследования рассмотрены материалы, поступившие в ходе публичных консультаций, проанализированы положения муниципального нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учтено их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Новопокровский район, определена степень воздействия положений муниципального нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности как низкая степень регулирующего воздействия, наличие затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального нормативного правового акта не установлены.

1) наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации: не выявлено;

а) аналогичная или идентичная информация (документы) выдается тем же отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального образования Новопокровский район: не выявлено;

б) аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в несколько отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Новопокровский район, участвующих в предоставлении муниципальных услуг, и (или) учреждений: не предоставляется;

в) получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) представлению информацию (документы) (необоснованная частота

подготовки и (или) представления информации (документов)): нарушений не выявлено;

г) информация (документы) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, представляется в случае если вся требуемая информация (документы) имеется в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющаяся в распоряжении государственных органов информация (документы) имеет необходимую актуальность;

д) аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения): не предоставляется;

е) имеют место организационные препятствия для приема обязательных к представлению документов (удаленное нахождение места приема документов, неопределенность времени приема документов, иной фактор, ограничивающий прием документов): не выявлено;

ж) отсутствуют альтернативные способы подачи обязательных к представлению информации (документов) (запрещение отправки документов через представителей, с использованием электронных сетей связи и другое): не выявлено. В регламенте прямо прописано, что получение информации о порядке предоставления муниципальной услуги осуществляется:

- в устной форме при личном обращении;

- с использованием телефонной связи;

- по письменным обращениям;

- посредством интернет – сайта администрации муниципального

образования www.novopokrovskaya.com;

з) предъявляются завышенные, не предусмотренные законодательством Российской Федерации, Краснодарского края, муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Новопокровский район, требования к форме представляемой информации (документов), представление которых связано с оказанием муниципальной услуги): не выявлено. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме прописан в Разделе III административного регламента. В стандарте предоставления муниципальной услуги запрещено требовать от заявителя осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения муниципальной услуги и связанных с обращением в иные государственные органы и организации, за исключением получения услуг, включенных в перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг;

и) в процедуре подачи информации (документов) отсутствуют возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным

лицом обязательных для представления информации (документов): не выявлено. В регламенте прямо прописан порядок регистрации заявления: заявителю выдается расписка в получении заявления и документов с указанием их наименования, количества, порядкового номера, даты получения документов, ФИО должности и подписи работника;

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности представляемой информации (документов) или способствует нарушению иных, охраняемых законом, прав: не выявлено;

2. В муниципальном нормативном правовом акте не выявлено требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Выявлены неточность и избыточность полномочий лиц, наделенных правом выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур:

Пунктом 10 постановления администрации муниципального образования Новопокровский район от 11.03.2015 № 304 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на право организации розничного рынка» органом по предоставлению муниципальной услуги является администрация муниципального образования Новопокровский район. Функцию по предоставлению муниципальной услуги осуществляет отдел торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования Новопокровский район.

Однако, на основании пункта 18 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района относится, в том числе создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами торговли, а к вопросам местного значения сельского поселения – создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли (пункт 10 части 1, часть 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ). Также согласно части 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «о розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» рынок может быть организован юридическим лицом, зарегистрированным в установленном законодательством Российской

Федерации порядке и которому принадлежит объект либо объекты недвижимости, расположенные на территории, в пределах которой предполагается организация рынка, на основании выданного разрешения в установленном Правительством РФ порядке, органом местного самоуправления, определенным законом субъекта Российской Федерации – законом Краснодарского края от 1 марта 2011 года № 2195-КЗ «Об организации деятельности розничных рынков, ярмарок, агропромышленных выставок-ярмарок на территории Краснодарского края». Данный краевой нормативный правовой акт определяет частью 1, статьей 6, что выдача разрешения на право организации рынка относится к полномочиям администрации сельского поселения.

Таким образом, постановление администрации муниципального образования Новопокровский район от 11.03.2015 № 304 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на право организации розничного рынка» принято с превышением компетенции, так как полномочиями по выдаче разрешений на право организации розничного рынка администрация муниципального образования Новопокровский район не обладает. В ходе проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта сделан вывод о нецелесообразности действия данного муниципального нормативного правового акта и необходимости его отмены. Разработчику рекомендовано подготовить муниципальный нормативный правовой акт, отменяющий действие данного муниципального нормативного правового акта.

4. Не выявлено необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Новопокровский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Новопокровский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования муниципального нормативного правового акта: официальный сайт администрации муниципального образования Новопокровский район <http://novopokrovskaya.com/regulatory/index.php>.

Отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Новопокровский район, являющийся инициатором издания (разработчиком) муниципального нормативного правового акта, – отдел торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования Новопокровский район.

Положений муниципального нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают

необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлено.

7. По итогам экспертизы муниципального нормативного правового акта сделан вывод об избыточности полномочий лиц, наделенных правом выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур и принятии мер отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального образования Новопокровский район, являющимся инициатором издания (разработчиком) муниципального нормативного правового акта по устранению выявленного нарушения законодательства. О рассмотрении заключения и принятых мерах (планируемых к принятию) отделу торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования Новопокровский район, как разработчику муниципального нормативного правового акта, проинформировать отдел экономики, прогнозирования и инвестиций администрации муниципального образования Новопокровский район, как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Новопокровский район, в течение 30 календарных дней после получения заключения. В случае несогласия разработчика с выводами, содержащимися в заключении, подготовленном уполномоченным органом по результатам экспертизы, не позднее 10 рабочих дней со дня получения заключения, направить в уполномоченный орган мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в нем выводами (отдельными положениями заключения). Разрешение разногласий, возникающих по результатам проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта, регулируется решением Совета муниципального образования Новопокровский район от 1 июня 2018 года № 198 «Об утверждении порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в муниципальном образовании Новопокровский район».

Начальник отдела экономики,
прогнозирования и инвестиций
администрации муниципального образования
Новопокровский район



А.Н.Уваров