

Заместителю главы
муниципального образования
Новопокровский район
О.В. Варавиной

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Совета муниципального
образования Новопокровский район «О порядке и условиях
распоряжения имуществом, включенным в Перечень
муниципального имущества муниципального образования
Новопокровский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением
права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также
имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства),
предназначенного для предоставления
во владение и (или) пользование субъектам
малого и среднего предпринимательства и организациям,
образующим инфраструктуру поддержки субъектам
малого и среднего предпринимательства»

Отделом экономики, прогнозирования и инвестиций администрации муниципального образования Новопокровский район, как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Новопокровский район, рассмотрен поступивший 2 сентября 2019 года проект решения Совета муниципального образования Новопокровский район «О порядке и условиях распоряжения имуществом, включенным в Перечень муниципального имущества муниципального образования Новопокровский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключение отделом по управлению муниципальным имуществом, земельными ресурсами и по правовым вопросам администрации муниципального образования Новопокровский район (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования Новопокровский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности,

утверждённого постановлением администрации муниципального образования Новопокровский район от 26 мая 2016 года № 319 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие решения Совета муниципального образования Новопокровский район «О порядке и условиях распоряжения имуществом, включенным в Перечень муниципального имущества муниципального образования Новопокровский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие решения Совета муниципального образования Новопокровский район «О порядке и условиях распоряжения имуществом, включенным в Перечень муниципального имущества муниципального образования Новопокровский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, регулирующим органом сформулирована точно;

- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: индивидуальные предприниматели, субъекты малого и среднего предпринимательства, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, приобретающие право на имущественную поддержку;

- количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования невозможна ввиду заявительного характера;

- цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

- сроки достижения заявленных целей правового регулирования – с момента вступления в силу решения (сентябрь 2019г);

- необходимость в мониторинге достижения целей предлагаемого правового регулирования отсутствует;

- практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;

- дополнительные расходы и возможные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования - расходы на подготовку пакета документов, плата за аренду имущества, размер которой определен по результатам торгов в соответствии с порядком распоряжения имуществом, включенным в перечень муниципального имущества муниципального образования Новопокровский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Новопокровский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования не предполагаются;

- дополнительные доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Новопокровский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования - возможные доходы от платы за аренду имущества на основании договоров, заключенных по результатам торгов;

- по мнению разработчика, риски от введения предлагаемого правового регулирования и неблагоприятные последствия отсутствуют; при непринятии предлагаемого правового регулирования – невозможность оказания

имущественной поддержки.

Выбор регулирующим органом варианта решения выявленной проблемы обусловлен тем, что выявленная проблема может быть решена исключительно посредством введения предлагаемого правового регулирования.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

Индивидуальные предприниматели, субъекты малого и среднего предпринимательства, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, приобретающие право на имущественную поддержку.

Количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – не поддается количественной оценке ввиду заявительного характера.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в отсутствии четкого механизма предоставления в аренду муниципального имущества из Перечня муниципального имущества свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), для предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства. Необходимость усовершенствования мер по имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства. Проблема возникла в связи с введением в действие Федерального закона от 3 июля 2018 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства». Невозможность оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства обусловлена не соответствием действующего муниципального правового акта требованиям Федерального закона от 3 июля 2018 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и направлена на осуществление имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, определение порядка

распоряжения имуществом, включенным в перечень муниципального имущества муниципального образования Новопокровский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части подготовки и предоставления правообладателю имущества (либо в специализированную организацию) заявления и пакета документов:

Предоставление в аренду имущества, за исключением земельных участков, включенного в Перечень (далее - имущество), осуществляется:

- По инициативе правообладателя по результатам проведения торгов на право заключения договора аренды в соответствии с Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 года № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (Далее - Приказ ФАС России № 67);

- По заявлению Субъекта о предоставлении имущества казны без проведения торгов по основаниям, установленным частями 1 и 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Новопокровский район, в том числе:

а) в порядке предоставления государственной (муниципальной) преференции без получения предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа в соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции с Субъектом, осуществляющим социально значимые и приоритетные виды деятельности, предусмотренные муниципальной программой (подпрограммой), содержащей мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства;

б) с предварительного согласия антимонопольного органа в соответствии с частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции. В этом случае уполномоченный орган готовит и направляет в соответствующий территориальный орган Федеральной антимонопольной службы заявление о даче согласия на предоставление такой преференции в соответствии с главой 5

Закона о защите конкуренции.

Для подтверждения своего права на получение льгот при предоставлении имущества без проведения торгов Субъект одновременно с заявлением о предоставлении имущества представляет следующие документы:

1) документ, удостоверяющий личность заявителя (представителя заявителя), который возвращается ему непосредственно после установления личности;

2) документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя (в случае если с заявлением обращается представитель заявителя), либо его копия (при предъявлении оригинала);

3) копии учредительных документов (для юридических лиц);

4) копия решения об одобрении или о совершении крупной сделки или о совершении крупной сделки (в случае если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если и если для заявителя заключение договора аренды является крупной сделкой);

5) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя (юридического лица), об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства;

6) заявление о соответствии вновь созданного юридического лица и вновь зарегистрированного индивидуального предпринимателя условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 10 марта 2016 № 113 "Об утверждении формы заявления о соответствии вновь созданного юридического лица и вновь зарегистрированного индивидуального предпринимателя условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Заявление, указанное в настоящем пункте, не представляется организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

7) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц);

8) выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей),

9) сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства,

10) сведения из реестра организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Документы, указанные в подпунктах 7,8,9,10 заявитель вправе предоставить самостоятельно, а при их отсутствии уполномоченный орган,

правообладатель или уполномоченная организация запрашивает данные документы в порядке межведомственного информационного взаимодействия в уполномоченном органе государственной власти.

Предоставление в аренду земельных участков, включенных в Перечень, осуществляется в соответствии с положениями главы V.1 Земельного кодекса Российской Федерации:

- По инициативе уполномоченного органа по результатам проведения торгов на право заключения договора аренды в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации либо путем заключения договора с Субъектом, подавшим единственную заявку на участие в аукционе, который соответствует требованиям к участникам аукциона и заявка которого соответствует указанным в извещении о проведении аукциона условиям аукциона, либо с Субъектом, признанным единственным участником аукциона или единственным лицом, принявшим участие в аукционе.

- По заявлению Субъекта о предоставлении земельного участка без проведения торгов по основаниям, предусмотренных пунктом 2 статьи 39.3, статьей 39.5, пунктом 2 статьи 39.6 или пунктом 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации, в том числе по заявлению индивидуального предпринимателя или крестьянского (фермерского) хозяйства о предоставлении земельного участка сельскохозяйственного назначения в аренду для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Изменение содержания и порядка реализации полномочий администрации муниципального образования Новопокровский район в отношении с потенциальными адресатами предусмотрено – организация и проведение конкурса или аукциона на право заключения договоров аренды в отношении имущества, земельного участка, включенного в Перечень муниципального имущества муниципального образования Новопокровский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 года № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении

государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

5. Риски для достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Новопокровский район отсутствуют.

6. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 02.09.2019 г. по 20.09.2019 г.

7. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном интернет-портале администрации муниципального образования Новопокровский район ([http:// www.novopokrovskaya.com](http://www.novopokrovskaya.com))

Также данный проект был направлен на рассмотрение общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Новопокровский район.

8. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций и от общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Новопокровский район не поступило.

9. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Новопокровский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов бюджета муниципального образования Новопокровский район, и о возможности его дальнейшего согласования.

Исполняющий обязанности
начальника отдела экономики,
прогнозирования и инвестиций
администрации муниципального
образования



С.В. Недилько