

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
НОВОПОКРОВСКИЙ РАЙОН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09.12.2022

№ 653

ст-ца Новопокровская

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Новопокровский район на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», администрация муниципального образования Новопокровский район **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Новопокровский район на 2023 год согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Отделу информатизации администрации муниципального образования Новопокровский район (Гагуа В.Л.) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации муниципального образования Новопокровский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://amonr.ru>).
3. Отделу по организационной работе и взаимодействию с органами местного самоуправления администрации муниципального образования Новопокровский район (Красников Д.П.) обеспечить официальное обнародование настоящего постановления в установленных местах.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы муниципального образования Новопокровский район Уварову Н.С.

5. Постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

Глава муниципального образования
Новопокровский район



А.В. Свитенко

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
муниципального образования

Новопокровский район

от 09.12.2022 № 655

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Новопокровский район на 2023 год

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Новопокровский район на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с главой 10 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета муниципального образования Новопокровский район от 24 сентября 2021 года № 89 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Новопокровский район» (далее – Положение) и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Новопокровский район (далее – муниципальный земельный контроль).

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления
вида контроля, описание текущего уровня развития
профилактической деятельности контрольного органа,
характеристика проблем, на решение которых направлена
Программа профилактики

1.1. Органы, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Совета муниципального образования Новопокровский район от 24 сентября 2021 года № 89 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Новопокровский район», администрация муниципального образования Новопокровский район является контрольным органом по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Новопокровский район.

Структурным подразделением администрации муниципального образования Новопокровский район, непосредственно осуществляющим муниципальный земельный контроль, является контрольно-ревизионный отдел администрации муниципального образования Новопокровский район.

1.2. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – Контролируемые лица) обязательных требований, установленных законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Краснодарского края, в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, Краснодарского края предусмотрена административная ответственность (далее – Обязательные требования).

Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки, части земельных участков), расположенные в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Новопокровский район, которыми владеют и (или) используют Контролируемые лица и к которым предъявляются Обязательные требования (далее – Объекты контроля).

Подконтрольные субъекты муниципального земельного контроля: юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, самовольно использующие земельные участки, расположенные в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Новопокровский район, а так же обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка расположенные в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Новопокровский район, в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

1.3. Цели муниципального земельного контроля:

- контроль за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований

законодательства Российской Федерации и законодательства Краснодарского края в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность;

- предупреждение и пресечение фактов самовольного строительства и самовольного занятия земельных участков, расположенных в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Новопокровский район;

- обеспечение мер по контролю за использованием земель, расположенных в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Новопокровский район, в целях сохранения особо ценных земель, земель сельскохозяйственного назначения, земель особо охраняемых природных территорий, а также иных объектов земельных отношений;

- обеспечение мер по эффективному использованию земель, расположенных в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Новопокровский район.

1.4. Задачи муниципального земельного контроля:

- принятие мер по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований земельного законодательства органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами;

- принятие мер по устранению последствий нарушений, выявленных в ходе проведения проверочных мероприятий муниципального земельного контроля;

- создание надлежащих условий для защиты прав и законных интересов граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, государственных, муниципальных и общественных интересов, публичных образований в сфере использования земель, расположенных в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Новопокровский район;

- ведение систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами деятельности в сфере использования земель, проведение анализа и прогнозирования исполнения требований земельного законодательства.

1.5. Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований земельного законодательства;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а

также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

1.6. Анализ текущего состояния муниципального земельного контроля.

1.6.1. Проведение плановых проверок.

План проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Новопокровский район на 2022 год не утверждался.

1.6.2. Проведение внеплановых проверок.

За 9 месяцев 2022 года внеплановые проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Новопокровский район не проводились.

1.6.3. Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами – выездные обследования.

За 9 месяцев 2022 года проведено 20 (двадцать) выездных обследований без взаимодействия с Контролируемыми лицами земельных участков, в рамках которых проводился осмотр земельных участков, расположенных на территории муниципального образования Новопокровский район.

По результатам выездных обследований без взаимодействия с Контролируемыми лицами установлено 2 (два) нарушения земельного законодательства, из них: 2 (два) факта нецелевого использования земельных участков.

1.7. Развитие профилактической деятельности.

Основными задачами при осуществлении Программы профилактики являются:

- переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики;

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований земельного законодательства сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Новопокровский район;

- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области земельных отношений;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории муниципального образования Новопокровский район, в целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, уполномоченным органом осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений, в соответствии с Перечнем профилактических мероприятий на 2022 год при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Новопокровский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Новопокровский район от 12 мая 2022 года № 191, в том числе путем:

- размещения на официальном сайте администрации муниципального образования Новопокровский район в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных актов;

- осуществления информирования и консультирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований.

1.8. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1.8.1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

1.8.2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа работы среди подконтрольных субъектов, направленной на разъяснение последствий нарушения земельного

законодательства, в виде привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Раздел II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Основными целями Программы профилактики являются:

1. стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2. устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3. создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2. повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

3. оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

4. выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

6. Иные задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Срок реализации мероприятия	Ответственное лицо
1	2	3	4	5
1	Информирование	Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Постоянно	Начальник контрольно-ревизионного отдела администрации

1	2	3	4	5
		<p>осуществляется администрацией муниципального образования Новопокровский район (далее – Уполномоченный орган) посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Уполномоченного органа в сети «Интернет» https://amonr.com (далее – Официальный сайт), в средствах массовой информации и в иных формах. Уполномоченный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем Официальном сайте в сети интернет сведения, определенные пунктами 1-16 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля; 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 		<p>муниципального образования Новопокровский район</p>

1	2	3	4	5
		<p>4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;</p> <p>5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</p> <p>6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p> <p>7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);</p> <p>9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;</p> <p>10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;</p> <p>12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий</p>		

1	2	3	4	5
		<p>(бездействия) его должностных лиц;</p> <p>13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;</p> <p>14) доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;</p> <p>15) информацию о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируруемыми лицами;</p> <p>16) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.</p>		
2	Объявление предостережения	<p>Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у Уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб)</p>	В течение 2023 года (при наличии оснований)	Начальник контрольно-ревизионного отдела администрации муниципального образования Новопокровский район

1	2	3	4	5
		<p>охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p> <p>Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований объявляются главой муниципального образования Новопокровский район либо первым заместителем главы муниципального образования Новопокровский район не позднее 30 дней со дня получения сведений о нарушении обязательных требований. Предостережение объявляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.</p> <p>Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.</p> <p>Контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении объявленного Уполномоченным органом район предостережения в срок</p>		

1	2	3	4	5
		<p>не позднее 30 дней со дня получения им предостережения.</p> <p>В течении 30 дней с момента получения возражения Уполномоченный орган рассматривает его и по итогам рассмотрения принимает решение о согласии или несогласии с возражением.</p> <p>В случае принятия представленных в возражении контролируемого лица доводов, направленное ранее предостережение аннулируется с пометкой в журнале учета объявленных предостережений. При несогласии с возражением указываются соответствующие обоснования.</p> <p>Ответ на возражение направляется в адрес контролируемого лица в письменной форме или в форме электронного документа.</p>		
3	Консультирование	<p>Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом Уполномоченного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и не должно превышать 15 минут. Консультирование осуществляется без взимания платы.</p> <p>Личный прием контролируемых лиц проводится главой муниципального образования Новопокровский район либо первым заместителем главы</p>	Постоянно (по обращениям контролируемых лиц и их представителей)	Начальник контрольно-ревизионного отдела администрации муниципального образования Новопокровский район

1	2	3	4	5
		<p>муниципального образования Новопокровский район. Информация о месте приема, а так же об установленных для приема днях и часах размещается на Официальном сайте Уполномоченного органа.</p> <p>Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля; 2) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Новопокровский район; 3) порядок обжалования действий (бездействий) должностных лиц Уполномоченного органа; 4) получение информации о нормативно-правовых актах, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Уполномоченным органом в рамках муниципального земельного контроля. <p>Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом Уполномоченным органом в следующих случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования; 2) за время консультирования предоставить ответ на 		

1	2	3	4	5
		<p>поставленные вопросы невозможно;</p> <p>3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.</p> <p>При осуществлении консультирования должностное лицо Уполномоченного органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p> <p>В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Уполномоченного органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.</p> <p>Информация, ставшая известной в ходе консультирования, не может использоваться Уполномоченным органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.</p> <p>Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного</p>		

1	2	3	4	5
		уполномоченным должностным лицом Уполномоченного органа.		

Контрольно-ревизионный отдел администрации муниципального образования Новопокровский район является структурным подразделением, ответственным за реализацию профилактических мероприятий, установленных настоящим разделом.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Исполнение показателя 2023 год, %
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Уполномоченного органа в сети «Интернет» https://amonr.ru в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность Контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа	100 % от числа обратившихся
3.	Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий	Не менее 60 %

Первый заместитель главы
муниципального образования
Новопокровский район

Н.С. Уварова